



選擇題

- (B)01. 下列那一個國家為不成文憲法國家？(A)法國 (B)紐西蘭 (C)德國 (D)義大利
- (C)02. 下列何者為我國各級法院的法官，可以審查和審判的事項？(A)法律違反憲法 (B)命令違反憲法 (C)命令違反法律 (D)自治條例違反憲法
- (A)03. 下列何者不屬於共識民主模式變項？(A)多數黨執政 (B)行政權與立法權兩者權力平衡 (C)有獨立的司法審查制度 (D)選舉制度採行比例代表制
- (B)04. 關於公民不服從，下列敘述何者錯誤？(A)乃是透過更高的原則反對現有法律制度 (B)目的在於推翻現有政治體制 (C)行動往往違反了現行法令規定 (D)目的不是行使暴力
- (B)05. 關於民主理論中的菁英論點，下列何者錯誤？(A)菁英主義主張民主政治其實是少數統治 (B)菁英論的民主理論並不支持寡頭鐵律 (C)團體中總是容易成為寡頭統治 (D)無論如何民主，社會上總是有權力菁英的存在
- (D)06. 許多西方民主國家在政治發展的過程中，往往會經歷五大危機。下列何者非屬五大危機？(A)認同危機 (B)正當性危機 (C)參與危機 (D)繼承人危機
- (D)07. 關於單記非讓渡 (single non-transferable vote, SNTV) 制度的敘述，下列何者正確？(A)每個選區的應選名額，只有 1 名 (B)當選人要獲得絕對多數的選票，才能當選 (C)目前我國立法委員選舉中，完全不使用這個制度 (D)每位選民只能投 1 張票
- (D)08. 關於美國初選(primary)的敘述，下列何者錯誤？(A)此制度的目的是為了減少少數政黨領袖對提名權的壟斷 (B)在開放式初選中，一般民眾可以參加任何政黨所辦的候選人初選 (C)在封閉式初選中，只有該黨黨員或支持者可以參加政黨所辦的候選人初選 (D)多數民主國家也學習美國，採用初選制度
- (D)09. 下列何者不是半總統制國家？(A)冰島 (B)愛爾蘭 (C)葡萄牙 (D)丹麥
- (B)10. 關於共產主義的說明，下列敘述何者正確？(A)共產主義一詞的根源來自於社區(communitarianism) (B)馬克思認為無產階級的困境會導致革命 (C)馬克思認為宗教信仰能夠解決人類不平等的問題 (D)列寧與史達林對共產黨的看法相同
- (B)11. 有關大法官的任期和人數規定，下列何者錯誤？(A)大法官任期 8 年不分屆次，個別計算 (B)大法官得以連選連任 (C)院長和副院長之大法官，不受任期之保障 (D)大法官人數為 15 人
- (A)12. 關於現代自由主義的敘述，下列何者錯誤？(A)尊重傳統與行之有年的既存制度 (B)將政府的角色帶回市場 (C)保護人們免於經濟不公平所帶來的傷害 (D)倡導工資及勞動工時法
- (C)13. 基本人權概念的重要源頭就是自然法的觀點，強調每個人與生俱來的權利，是先於國家而存在的天賦人權。下列那位思想家的主張不是立基於自然法學說？(A)洛克(John Locke) (B)盧梭(Jean-Jacques Rousseau) (C)邊沁(Jeremy Bentham) (D)霍布斯(Thomas Hobbes)
- (C)14. 若下列敘述分別為四個不同國家的特徵，那一個最有可能是民主國家？(A)經濟成長率高 (B)路不拾遺，夜不閉戶 (C)媒體有多元不同的意見 (D)行政效率高

- (B)15. 對於民族國家的敘述，下列何者錯誤？(A)單一民族所構成 (B)是冷戰之後興起的概念 (C)重視共同的歷史文化 (D)認為民族是自然的政治社群
- (D)16. 下列何種選舉制度對小黨較有利？(A)選擇投票制 (B)兩輪投票制 (C)單一選區相對多數決制 (D)政黨名單比例代表制
- (A)17. 下列那一個利益團體理論中的國家之角色與影響力是最小的？(A)多元主義 (B)保守主義 (C)統合主義 (D)社群主義
- (D)18. 下列何者非國家功能的模式？(A)國家是積極發展者 (B)國家是中立的仲裁者 (C)最小國家 (D)國家是體制的維護者
- (C)19. 政黨起源可區分為內造政黨和外造政黨，下列何者是內造政黨？(A)時代力量 (B)國民黨 (C)新黨 (D)民進黨
- (D)20. 英國脫離歐洲聯盟的舉動，與下列那種型態的民族主義最相關？(A)自由民族主義 (B)擴張民族主義 (C)反殖民主義 (D)保守民族主義
- (A)21. 近年來，移民在許多西方國家成為爭議的焦點。「接納新移民成為該國公民」這樣的政治現象，挑戰下列那項概念？(A)文化民族主義 (B)自由民族主義 (C)擴張民族主義 (D)反殖民主義
- (B)22. 下列那一個國家的總統或首相，沒有解散國會的權力？(A)日本首相 (B)智利總統 (C)法國總統 (D)比利時首相
- (B)23. 下列何者不是民族國家建國的危機？(A)認同危機 (B)經濟危機 (C)正當性危機 (D)分配危機
- (C)24. 下列那個國家的國會兩院權力相當，屬於對等的國會兩院制？(A)法國 (B)英國 (C)美國 (D)日本
- (C)25. 關於不同的革命階段，下列何者正確？(A)革命的初期往往會急轉直下，溫和派無法居中勸和 (B)革命中的極端分子，奪取權力後會恢復穩定秩序 (C)革命常以處決或驅逐政治菁英作為結束，最後又回到與舊政權相似的獨裁者手上 (D)經濟發展過熱，導致通貨膨脹，容易出現革命
- (A)26. 若民眾意見分歧、政治極化，代表民意呈現下列何種分布？(A)U 型曲線 (B)J 型曲線 (C)倒 U 型曲線 (D)鐘型曲線
- (B)27. 關於共治的敘述，下列何者錯誤？(A)法國至 2018 年止，發生過三次共治 (B)法國的共治皆因總統改選 (C)共治代表半總統制轉換為內閣制的運作模式 (D)共治是總統與總理來自不同的政黨或聯盟
- (D)28. 美國智庫和平基金會，每年定期會提出失敗國家的排行名單(後改稱「脆弱國家排行榜」)該組織對於失敗國家有幾項衡量標準。下列何者錯誤？(A)沒有能力提供公共服務 (B)喪失對領土的控制權 (C)統治機構失去統治的正當性 (D)領導者非民選
- (B)29. 下列敘述何者符合國會議長中立的原則？(A)議長身兼國會多數黨的領袖 (B)議長退出政治活動，不發表政治意見 (C)議長需為國會內最資深的議員 (D)議長需為無黨籍國會的議員
- (B)30. 半總統制同時有總統制與內閣制的特徵，下列那個特徵承繼自總統制？(A)適時反映民意 (B)總統任期固定 (C)可進行不信任投票 (D)總統與總理職權分開
- (C)31. 下列那個國家的總統直選且具有實權？(A)義大利 (B)印度 (C)墨西哥 (D)德國
- (C)32. 學者杭廷頓在其《第三波》一書中，將民主化的發展，區分為三個浪潮，亦即三段歷史進程。其中，該書將臺灣的民主化發展，歸屬在那一段進程中？(A)第一波民主化 (B)第二波民主化 (C)第三波民主化 (D)並未被歸類在三波之中

- (D)33.文官的身分為終身保障，剝奪其身分必須依法為之，這種規定為下列何種官僚體制特徵？ (A)層級節制 (B)非人情化 (C)功績制度 (D)永業化
- (C)34.有關國家元首與最高行政首長的敘述，下列何者錯誤？ (A)國家元首可能不具實權 (B)美國總統身兼國家元首與行政首長 (C)按憲法規定，我國總統身兼國家元首與最高行政首長 (D)英國首相是行政首長
- (D)35.下列何者是極權主義的特徵之一？ (A)政黨競爭 (B)集體領導 (C)自由市場 (D)官方意識形態
- (A)36.美國首都華盛頓特區，有幾張總統選舉人票？ (A) 3 張 (B) 4 張 (C) 5 張 (D) 6 張
- (B)37.社會運動是一種集體性的行動展現，針對社會運動的敘述，下列何者錯誤？ (A)屬於非慣常性的政治參與 (B)在非民主國家中，不會有社會運動 (C)具有某種程度的組織性和明確追求的目標 (D)由社群媒體動員的社會運動通常吸引到年輕的參與者
- (C)38.1970 年代開始，拉丁美洲國家的經濟發展狀況日益落後，此問題是他們在全 球資本主義經濟體系中所處的地位所造成。此論述依據下列何種理論？ (A)現代化理論 (B)政治發展理論 (C)依賴理論 (D)民主化理論
- (D)39.根據我國目前的釋憲制度，下列何者無權聲請大法官解釋憲法？ (A)總統 (B)地方法院 (C)監察院 (D)立法院各黨團
- (A)40.在議會內閣制國家中，下列何者較容易導致國會大選後無法產生單一政黨政府？ (A)出現懸峙國會的情形 (B)出現多數派國會的情形 (C)出現政黨輪替的情形 (D)出現政黨重組的情形
- (D)41.下列那一項不是民意的特徵？ (A)具有組織性 (B)具有方向性 (C)具有強弱度之別 (D)具有開放性
- (D)42.有關「有限政府」( limited government ) 的敘述，下列何者錯誤？ (A)透過政府機關的權力分立，達到分權制衡，以限制國家權力 (B)原本預設為國家與社會的對立，藉以保障人權，限制國家權力 (C)美國開國元勳 James Madison 的名言：「唯有野心才能制衡野心」，正是說明分權制衡的精神 (D)有限政府只是過渡階段，好的民主體制國家，還是期待大有為的無限政府
- (B)43.下列何者是法國三次發生共治的原因？ (A)皆因總統改選而發生 (B)皆因國會改選而發生 (C)皆因總統免職總理而發生 (D)皆因國會對內閣提出不信任案而發生
- (B)44.下列那一種選舉制度，較容易產生多黨制？ (A)單一選區相對多數決制 (B)比例代表制 (C)單記不可讓渡投票制 (D)單一選區絕對多數決制
- (C)45.下列那一項不是我國立法部門的法定職權？ (A)制定法律 (B)對行政部門提出質詢 (C)監督司法審判 (D)審查政府預算
- (A)46.下列那一個國家的總統，不能連選連任？ (A)南韓 (B)美國 (C)法國 (D)俄羅斯
- (B)47.下列政治學概念，何者涉及學習政治過程的目的？ (A)政治衰退 (B)政治社會化 (C)政治認同 (D)政治發展
- (A)48.某學者認為：「政治學研究的目標應該在於解決現實問題，而不是一味地追求方法論上的嚴謹與科學性。」他最可能主張下列那一個政治學的研究途徑？ (A)後行為主義 (B)行為主義 (C)理性抉擇 (D)新制度論
- (B)49.關於聯立式(mixed member proportional system)兩票制與並立式(mixed member majoritarian system)兩票制的說明，下列何者正確？ (A)德國是並立式兩票制的代表個案 (B)在聯立式兩票制中，有可能出現當選席次超額的狀況 (C)並立式兩票制的比例性，比聯立式兩票制來得高 (D)兩者在計算應當選席次上，沒有差異
- (C)50.有關於瑞士採行的委員制，下列敘述何者正確？ (A)因小國寡民，國會制度採取一院制 (B)執行委員會與聯邦議會權力分立且相互制衡 (C)搭配直接民主決定重要政策 (D)執行委員會成員由人民直選產生
- (D)51.利益團體會採取不同的策略來影響政府，下列何者錯誤？ (A)遊說立法部門 (B)訴諸大眾輿論支持 (C)採用司法途徑 (D)推出候選人參選
- (B)52.有學者認為，民主化成功或失敗，關鍵在於該國政治菁英間的互動。如果朝野政治菁英在政權轉 型過程中，採取妥協與協議的策略，就比較能朝向成功的民主化。這種解釋是屬於那種類型的民主化理論途徑？ (A)結構途徑 (B)過程途徑 (C)文化途徑 (D)經濟途徑
- (A)53.媒體報導能夠影響人們心中對於那些政治議題是當前最重要議題的認知，政治傳播理論上稱為： (A)議題設定理論(Agenda setting theory) (B)兩級傳播理論 Two-step flow of communication theory) (C)知溝理論 (Knowledge-gap theory) (D)沉默螺旋理論(Spiral of silence theory)
- (B)54.下列何者不是立法部門設置委員會的原因？ (A)立法分工 (B)便於政黨協商 (C)便於對法案進行專業性的審查 (D)便於監督行政部門
- (D)55.一般來說，憲法存在的目的，不包含下列那一項？ (A)授予國家權力 (B)提供政府穩定性 (C)提供統治權力正當性 (D)建立價值中立的制度
- (D)56.研究民意的學者提出交叉壓力 ( cross-pressure ) 的概念，有關交叉壓力的敘述，下列何者正確？ (A)指個人的政治立場與周遭家人朋友的政治立場都不一致 (B)會激發出個人參與政治的行動，對於民主發展有益 (C)最常發生在威權主義的國家 (D)指個人自己感覺到與周遭家人朋友的政治立場不一致
- (B)57.選舉採用網路投票，或透過社群媒介討論政治、組織遊行抗議等行動，屬於下列那一個概念？ (A) e-Bureaucracy (B) e-Democracy (C) e-Learning (D) e-Culture
- (A)58.根據林茲(J. Linz)或杭亭頓(S. Huntington)對民主鞏固的定義，臺灣民主政治發展已進入民主鞏固階段，相對比較不會面臨下列何種危機？ (A)正當性危機 (B)認同危機 (C)分配危機 (D)治理危機
- (B)59.有關英國內閣制的敘述，下列何者正確？ (A)國會議員沒有法定任期 (B)採用單一選區相對多數決的國會選制 (C)光榮革命之後建立了由全民普選之國會 (D)行政與立法部門之間常有憲政僵局
- (D)60.下列何者不是成文憲法的優點？ (A)條款明確，可以防止政府的干預 (B)立法權受到限制 (C)個人自由的保障更明確 (D)非民選的法官可能藉由成文憲法具有比民選政治人物更大的影響力
- (B)61.下列何者不是阿蒙(G. Almond)與佛巴(S. Verba)提出的參與型政治文化的特徵？ (A)民眾了解自己是社會的公民 (B)民眾對他人不信任 (C)願意討論公共事務 (D)公民政治能力相當高
- (B)62.相信政治理論應該建立在可觀察的行為之上，並且提出可測量的資料來進行研究，是下列何種主義？ (A)個人主義 (B)行為主義 (C)社群主義 (D)馬克思主義
- (B)63.對極權主義特徵之敘述，下列何者錯誤？ (A)透過控制個人私生活，全面掌握權力 (B)極權主義與專制威權是一樣的意思 (C)警察國家是極權政府經常使用的手段 (D)政府通常會壟斷大眾傳播工具



一、選舉與罷免都是由人民投票做決定的制度。然而，選舉是民主國家的必要制度，罷免卻不是，為什麼？請從民主政治的學理加以闡述。

擬答：  
選舉與罷免都是由人民投票做決定的制度，是民意宣洩的出口，展現出民主政體的運作，是對於特定政治人物的作為或是政見，表達意見的一種政治行為。然而，選舉是民主國家的必要制度，罷免卻不是，茲從學理分述如下：

(一)公民是委託者還是監督者：

- 1.古典自由主義，人民的同意之治與基本權利的保護：  
當代民主政治，是建立在16~17世紀的「古典自由主義」之上。洛克認為，政府運作的正當性，是建立在人民對其政府的同意之治(認可)。而人民基於基本權保障的考量，透過選舉，委託合適人選行使公權力，為19世紀後民主國家選舉權擴張理論基礎。
- 2.盧梭人民主權理論，擴大公民對政府監督力量：  
盧梭於《社會契約論》提出天賦人權的概念，認為主權應為全體人民所有，人民的全意志展現即是主權，也就是主權應建立在被統治者的同意下行使，因此必須透過直接民主制(選舉、罷免、公民投票)展現全體人民的意志，進行自我統治，實踐個人自由，而政府僅具有治權而受主權的絕對控制。
- 3.公民意識抬頭，參與式民主普及：  
參與式民主是建立在公民直接且持續參與政府事務的基礎上，強調三個特徵的政府形式：「大眾參與」、「多數決」、「政治平等」。現今參與式民主常採用公民投票、網路公民論壇、線上公聽會等方式進行，盧梭主張，任何代議制度都會扭曲民意，只是扭曲程度大小而已。並主張，不能光靠代議政治發現民意，而須以其他方式直接探求民意。
- 4.修正式民主與參與式民主的對立：  
修正式民主認為國家的政治制度允許菁英集團透過公平公開選舉，爭取人民支持，就是民主。但這種方式最終只會出現少數人決定多數人利益的情形，且人民無法直接監督，亦即人民只有選擇統治菁英的權利，卻沒有挑戰的能力，與參與式民主「由下而上」的民主，主張公民自主性的觀念產生衝突。

(二)強勢政府與公民的政治和社會自主性之間的衝突：

- 1.戴倫·艾塞默魯、詹姆斯·羅賓森 2020 年《自由的窄廊：國家與社會如何決定自由的命運》(The Narrow Corridor: States, Societies, and the Fate of Liberty) 一書中提出「紅皇后效應」(Red Queen Effect)，係指你為了維持原有的地位，而必須不斷地向前跑；就像國家和社會跑得很快，目的是為了兩者之間的平衡。我們需要社會的競爭，以便保持國家巨靈受到約束。而國家愈強大，社會就必須愈有能力相互制衡，因此必須具有高度的政治與社會自主性。
- 2.而歐洲的巨靈的發展，就是國家跟社會互相競爭的結果，巨靈想要壓制社會，社會也會反過來想辦法約束巨靈。理想的情況是，在彼此勢均力敵的情況下，雙方都變強了，但現實世界中，國家壓制社會，或社會太強導致國家無法形成的情形都經常發生。
- 3.«國強民弱»的中國像是國家壓制社會的「專制巨靈」代表，而受制於「社會規範牢籠」(Cage of Norm)沒有辦法建立國家的蒂夫族(Tiv)則因社會習俗將「有權力」跟「邪惡巫術」兩件事綁在一起，所以對於任何一點國家機器都有很大的恐懼。在這樣的社會裡，無法發展出國家，也沒有辦法受益於巨靈帶來的秩序跟好處。

二、請依序闡述：

(一)何謂政治社會化？

(二)政治社會化的主要管道為何及如何發生作用？

(三)當前網際網路快速發展，各國政治社會化的管道及其作用發生什麼變化？

擬答：  
公民意識是指國家成員意識到自身乃是國家社群的一份子，並有行使權力與負擔義務的意願。社群意識則涉及國家含括的成員間，具有互相歸屬與信任的程度。而公民社群意識的取得與發揮，有賴於政治社會化的機制，茲依題旨分述如下：

(一)政治社會化的意涵：

政治社會化是指個人發展成為特定政治社群成員與國家公民所必須經歷的過程，也是特定群體將其價值、知識、規範傳遞於成員的機制，又稱為政治信念的形塑過程。

(二)政治社會化的主要管道與作用：

- 1.家庭：父母和家庭教育是形塑個人價值觀、信念和政治態度

的主要途徑，並在童年時影響力最強。

- 2.學校：學校教育也是影響個人政治定向的一個關鍵。另外，教育程度也會影響到個人的政治效能，通常教育程度越高的人，越認為能影響公共政策，進而較熱心參與政治事務。
- 3.同儕團體：同儕間有時也會影響個人的政治價值，例如兩個社會階級有落差的小孩相處，通常階級較低者會被影響。
- 4.大眾傳播媒體：因為大眾傳播媒體的普及以及使用媒體的人口逐年增加，大眾傳播媒體，特別是電視所傳播的訊息，也會影響到個人對於政治事件的瞭解。
- 5.政府：政府在向大眾說明政府意圖時，都是在企圖影響民眾的政治觀點，建構人民對政府的支持與信賴。不過因為家庭或同儕的言語或互動，有時會轉換甚至忽略政府所帶來的訊息，使得個體不相信政府的訊息。

(三)網際網路對政治社會化的管道及其作用發生什麼變化：

- 1.傳統社會化媒介被網際網路突破：  
由於網際網路具有無疆界性、無時差性、及時性等特性，與以往的媒介相比，更具資訊取得的便利性，也加快了社會化的效果，而家庭、學校等社會化媒介的功能也因此弱化。
- 2.網際網路更能操縱意識：  
由於網際網路的便利性，大眾可以從網路上獲取各式各樣的資訊，並篩選自我偏好的資訊加以閱讀，且由於網路網路強大的敘事效果，成為有力的意識操控工具。

三、面對新冠肺炎(COVID-19)的傳播，為對抗病毒，各個國家採取的政策有所不同。在美國有些州要求戴口罩、有些州則不強制；有些州管制很鬆、有些州較嚴，不管聯邦政府的態度。而在臺灣，中央流行疫情指揮中心要求大家戴口罩以及保持社交距離，各縣市民眾皆應遵守。試問在憲政體制上，有關中央與地方的關係，美國與臺灣分別屬於何種制度，以致造成兩國這樣的差異？此兩種制度主要的特徵以及主要的差異為何？

擬答：  
各國憲政體制下，在中央與地方的關係屬於垂直的權限劃分，而依據權力分配的方式各國的規範各有不同。以下分別從各國中央與地方關係以及美國與我國制度差異論述之。

(一)各國中央與地方的關係：

關於中央與地方政府間的關係，可以從權力配置與制度設計分為以下不同類型：

- 1.就權力分配可分為中央集權與地方分權兩種：

(1)中央集權乃一國之統治權，集中於中央政府掌握，地方政府不過是中央為便利而設置之派出機關，對於事務之處理必須聽命於中央的一種制度。  
其優點有：據統一性且整齊劃一、責任上不會混淆不清，以及事務處理具時效性。  
而其缺點為：只見整體而忽略部分、易形成中央專制或個人獨裁、因行政官僚化致工作效率降低、容易忽略地方性事務利益，以及人民政權行使無所憑藉等。

(2)地方分權指一個國家，將其統治權之一部分，賦予地方政府。中央政府對於授權的事務並不處理，僅立於監督地位。  
其優點有：因地制宜、地方有充分自治權、較具民主精神以及避免中央獨裁。  
而缺點則為：破壞國家統一、派系操控地方選舉以及力量分散難符經濟效益使國力因而脆弱等。

- 2.就制度設計則可分為單一制國與聯邦國制：

(1)單一國制強調國家主權與統治權是唯一不可分割的，並由代表全體國家的中央政府所獨有。地方政府雖有法定地位，且受法律保障，但其來源非固有，也非與中央對等，而是中央政府依法所授與的。

單一國制的地方權力雖基於國家授權，亦有法律保障，但實際上則是與中央政府間形成一完整的分工或指揮監督體系，即便地方政府具有獨立地位，但運作上仍有賴於中央的主導與決定。其特色有：

- a.中央政府基於行使國家主權的地位，對全國公共事務均有最終決定權。
- b.地方政府雖具有法定權利，但此權利乃由中央授予，亦受前項中央最終決定權之限制。
- c.地方與中央的權限區隔在於行政權的分工，而非政治權力的分享。
- d.地方政府權限範圍大小、功能角色皆取決於中央政府之考量，而可能在不同時期有不同表現。

此外，根據學者黑吉(R. Hague)的看法，單一國制可分為「雙元制」與「混合制」(Dual System)兩種，前者以英國為代表，中央與地方政府的行政系統有明確區別，地方享有部分自治權力而不受到中央指揮，但仍須受到中央監督；後者以法國為代表，貫徹中央集權精神，地方議會機

關之決議須經上級機關核准，並無最後決定權，中央政府對地方行政首長得處以停權與免職，具有嚴密控制力。

(2)聯邦國制的形成通常是先有地方(邦州省)，而後產生聯邦，故於國家政府體制建構時，特別重視地方固有的政治地位與政治權利保障，不同的聯邦國政府雖具有不同的制度特色，但地方政府皆享有較大且受保障的地位權利。

聯邦國體制中，地方政府的權力是固有的，基於地方本身需求而行使，且中央與地方地位對等而無所謂主導問題，因此在聯邦制中的邦州省在性質上可說是「不具主權的國家」。其特色有：

a.聯邦與邦州省關係是對等而平行的，除主權由國家獨享外，其他權利皆相等。

b.邦州省具有受憲法保障的獨立的地位，聯邦政府不得任意侵犯。

c.任何對邦州省的限制都明確規範在憲法當中，除非修憲，聯邦政府不得加以變動。

在中央與地方關係中，若上述兩種分類來看，單一國制的權力配置偏向中央集權，而聯邦國制較偏向地方分權模式。

#### (二)我國與美國制度的差異：

就中央與地方關係而論，依我國憲法規定，在權力配置上，強調不以中央或地方為對象，而以事務之性質為對象。凡事務具全國一致之性質者，劃歸中央；有因地制宜之性質者，劃歸地方，不偏於中央集權或地方分權。

而在制度設計上，則較偏重單一國制。相反地，美國憲法則明列聯邦事務，並指出非聯邦事務者皆歸地方，也就是屬於地方分權的聯邦國體制。以下就雙方之差異論述之：

1.國家主權象徵：單一國制的中央政府獨攬最高政治權威，地方之權限乃於中央政府賦予。相反地，聯邦國制中，中央與地方以憲法就國家權力進行劃分，彼此互不干涉，將主權分享於地方與中央。

2.法令效力：單一國制的中央政府法令效力直接及於全體國民而具有優位，地方法規抵觸中央則無效。聯邦制經由憲法而將權力分配於中央與地方政府，並設置司法違憲審查權進行權限爭議之裁判之，使得中央與地方的權限始終不斷的發生變化。

最後，就防疫措施而論，由於我國偏向單一國制國家，因此中央疫情指揮中心可以強制要求各縣市民眾戴口罩及保持社交距離。而美國聯邦制的制度設計，因流行病等公共衛生防治屬於地方州政府的權限，美國聯邦政府即難以介入。

**四、有些人認為，民主政治其實就是菁英之間的選舉競爭，與一般大眾沒有關係。也有人認為，民主政治其實具有教育意義，民眾透過民主參與可以培養其公民責任，因此，民主政治的實際運作，應該繫於一些重要的原則之上。請依照蘭尼(Austin Ranney)的主張，詳述民主政治應該具備那些重要原則。**

擬答：

民主政治(democracy)一詞源自於兩個希臘字，demo 以及 kratika，demo 意味平民，kratica 意味統治，這兩個字合起來的意思就是平民統治的政府，或者說是政治權力掌握在一般人民手中的政府。學者蘭尼(A. Ranney)說：「民主政治是一種依人民主權、政治平等、大眾諮商及多數統治等原則所組織的一種政府類型。」據此，民主政治的原則有：

(一)人民主權：是指將基本的政府決策制定權，賦予社會中的每一份子，而不是歸屬於某些特定的人或統治階級。

(二)政治平等：即在要求社會中的每一個公民，都有相同的機會來參與政府各種政策的制定過程，而且每個公民和其他公民所投的票在價值上與分量上都是相等的，即「一人一票，票票等值」。

(三)大眾諮商：這個原則有兩個基本條件：

1.一個民主的政府必須有某種制度或機構，使政府人員知悉什麼政策才是人民所希望採行的。

2.確定了人民所中意的政策為何之後，政府人員不論其認為這些政策是否明智，都得將之付諸執行。總之，執政者政策之制定，要以人民之意願而定。

(四)多數統治：沒有任何政策決策是違反人民中一般多數的最終意願而制定，換言之，當人民對某一問題有不同意見時，政府就依大多數人的意願來作為。

**五、請分析「國會」在「總統制」、「內閣制」及「半總統制」中角色與功能的異與同。**

擬答：

議會常用來指稱民主國家的立法機關，由於其運作內容很大部分來自人民的意向，因此亦被稱為「民意機關」；而國家層級的議會，被稱為國家議會，簡稱「國會」，而我國國會則為立法院，以下說明國會的定義、各體制中國會的角色與功能以及其異同。

#### (一)國會的定義：

民主國家中，國會係指由人民選出的代議士所組成，代表人民制定法律，並監督行政權與立法權的合議制機關。民主國家的國會具有以下特徵：

1.國會是基於權力分立而設的官方組織。

2.國會中各個成員的形式地位平等，以合議討論的方式獲致決議。

3.國會的成員由民選產生，具有正當性。

一般而言，民主國家的國會可分為一院制國會與兩院制國會，前者如南韓與我國，後者則如美國、英國、日本等，而兩院制國會亦可進一步區分為對等的兩院制，如美國與德國，以及非對等的兩院制，如英國與法國。

#### (二)各體制中國會的角色與功能：

1.總統制的國會角色與功能：

(1)二元民主正當性下的委員會中心角色與立法過濾功能：

總統制的國會與總統皆由民選產生，行政權歸屬總統，立法權歸屬國會，各具民主正當性且雙方任期與職權固定。立法過程中，「委員會」扮演過濾器角色並實質決定法案形成，資深議員藉由議程控制而得以有效影響委員會審查結果以及院會通過與否。總統僅能運用其「說服權」說服國會議員，以便推行其政策。

(2)權力分立下的轉換型國會角色與制衡功能：

基於「三權分立」原則的總統制國家，行政、立法與司法不具有互相干涉的權利，使得立法權具有較高的自主地位，能將多元複雜議案轉變為法律，從而發揮立法轉換的功能。此外，相對於總統具有的行政權與法案否決權，國會則具有人事同意權、彈劾權以及反否決權的制衡功能。

2.內閣制的國會角色與功能：

(1)一元民主正當性下的院會中心角色與組成政府的功能：

內閣制國家中，人民選舉產生國會，再由國會多數產生行政首長而組織內閣，因此形成一元民主正當性以及課責體系。立法過程中，內閣透過黨紀直接於「院會」中決定法案的形成，「委員會」僅作為審查機關。另一方面，主權行政權之總理與內閣成員，皆來自於國會，其組成需取得國會當中的支持。

(2)權力融合下的辯論型國會角色與監督合作功能：

內閣制中，由於內閣原則上掌握國會的支持，使得國會與內閣之間呈現合作關係，但另一方面，在野黨可經由質詢與答辯方式影響政府政策，扮演回應、監督、制衡的角色，甚至在重大爭議上，國會亦可能動用不信任案等手段制衡行政機關。

3.半總統制制的國會角色與功能：

(1)非制度性慣例的共治者角色與政黨協商功能：

半總統制的總統往往被期待為政策推動者角色，但在制度設計上並不賦予總統相對的法律或是憲政權力。為推動相關法案，總統往往以非正式途徑控制國會，如以黨主席角色採取黨紀方式。另一方面，若總統與國會多數為不同政黨時，則在「左右共治」下，立法過程的政黨協商機制將具有關鍵影響。

(2)介於轉換型與辯論型的綜合型角色與制衡與合作功能：

半總統制的國會可經由質詢與答辯方式影響政府政策，扮演回應、監督、制衡的角色，此外，國會議員因具部分自主性，也可扮演立法轉換的角色。再者，半總統制又可分成「總理總統制」(premier-presidentialism)和「總統議會制」(presidential-parliamentarism)。前者總統提名總理和內閣須諮詢國會、得到國會的同意或依慣例任命國會最大政黨領袖為總理，內閣與總統互不隸屬，此時國會可經由與總理的合作以制衡總統權力。後者，總統擁有最高的行政權力，任命總理可以不經國會同意，閣揆代表總統接受國會的質詢，向國會負責，此時將偏向總統制，國會則以其立法權監督總統權力。

#### (三)不同政府體制國會角色與功能的異同：

1.相同之處：

(1)憲政體制下的立法與監督機關。

(2)大多為民選之民意機關。

(3)具有主權象徵角色。

2.相異之處：在憲政體制規範與權力衝突下，不同政府體制的國會功能與角色在獨立性以及與行政權的關係會出現差異：

(1)獨立性：就國會獨立性來說，總統制較高、內閣制較低、半總統制則視情況而定。

(2)與行政權關係：總統制傾向剛性權力分立的制衡關係，內閣制則傾向柔性權力分立的制衡關係，半總統制則視情況而定。

民主國家中，國會為人民主權的象徵，但 20 世紀之後，國會的主導角色逐漸為行政權取代。國會的角色與功能，也在不同的憲政體制下，逐漸受到影響而改變。